



Муниципальное образование  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
Ханты-Мансийский район

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА**  
ул. Гагарина, 214, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская обл.), 628002  
тел.: (3467) 35-28-76, факс: 35-28-76  
E-mail: kspalata@hmrn.ru  
<http://www.hmrn.ru>

Главе  
Ханты-Мансийского района  
К.Р.Минулину

Копия:  
Начальнику управления  
по учету и отчетности  
администрации  
Ханты-Мансийского района  
О.С.Зарудной

19-Исх-403  
08.11.2021

### **Заключение**

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района  
«О муниципальной программе Ханты-Мансийского района  
«Повышение эффективности муниципального управления  
Ханты-Мансийского района на 2022-2024 годы»

На основании полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 5 статьи 27.5. Устава Ханты-Мансийского района, пунктом 7 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», руководствуясь приказом Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 08.10.2013 № 16 «Об утверждении стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ханты-Мансийского

района «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Повышение эффективности муниципального управления Ханты-Мансийского района на 2022-2024 годы» (далее – Проект программы) на соответствие нормам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, правовыми актами Ханты-Мансийского района.

Вместе с Проектом программы в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района ответственным исполнителем - управлением по учету и отчетности администрации Ханты-Мансийского района предоставлены копии следующих документов:

1. пояснительной записки;
2. заключения комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 20.10.2021 № 07-Исх-2162;
3. заключения комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 21.10.2021 № 05-Исх-1875;
4. заключения департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района от 22.10.2021 № 04-Исх-4790;
5. заключения по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) юридическо-правового управления администрации Ханты-Мансийского района от 26.10.2021 № 234;
6. финансово-экономического обоснования расходов по мероприятиям программы на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Проект программы предлагается к рассмотрению на основании статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с порядком, установленным постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252 «О порядке разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района» (далее - постановление администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, Порядок разработки и реализации муниципальных программ), а также с учетом проектируемых объемов бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Паспорт и приложения Проекта программы соответствуют требованиям постановления администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, предъявляемым к структуре муниципальной программы Ханты-Мансийского района.

Проектом программы предусмотрено вступление в силу нормативного правового акта после официального опубликования (обнародования), но не ранее 1 января 2022 года.

В ходе экспертизы установлено, что куратором программы является заместитель главы, курирующий управление по учету и отчетности администрации района.

Ответственным исполнителем программы определена – администрация Ханты-Мансийского района в лице управления по учету и отчетности администрации района.

Соисполнителями муниципальной программы определены: отдел кадровой работы и муниципальной службы администрации района, отдел ЗАГС администрации района, сельские поселения.

Контрольно-счетная палата настоятельно рекомендует предусмотреть в качестве соисполнителя муниципальной программы муниципальное казенное учреждение Ханты-Мансийского района «Управление технического обеспечения».

Реализация муниципальной программы направлена на достижение цели: создание условий для развития и совершенствования эффективности муниципального управления в Ханты-Мансийском районе.

Достижение цели муниципальной программы осуществляется посредством решения следующих задач:

1. Развитие и обеспечение эффективности и результативности деятельности муниципальных служащих в Ханты-Мансийском районе, направленной на создание профессиональной, ориентированной на интересы населения открытой деятельности муниципальных служащих;
2. Обеспечение деятельности администрации Ханты-Мансийского района;
3. Повышение эффективности осуществления административно-управленческих, исполнительно-распорядительных полномочий органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района.

Контрольно-счетная палата предлагает рассмотреть в качестве задач муниципальной программы: «Обеспечение осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий», «Повышение эффективности муниципальных закупок. Оптимизация бюджетных расходов», «Создание механизмов эффективного противодействия коррупционным проявлениям, обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества от угроз, связанных с коррупцией».

Проектом программы определено, что реализация мероприятий будет осуществляться посредством финансирования из средств федерального бюджета, бюджета автономного округа и бюджета Ханты-Мансийского района.

Паспортом муниципальной программы в составе источников финансирования расходов на реализацию мероприятий также предусмотрены – средства бюджета района на софинансирование расходов за счет федерального и регионального бюджетов, справочно: средства предприятий недропользователей и средства бюджетов сельских поселений. Расходы по указанным источникам финансирования Проектом программы не предусмотрены.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит 773 805,0 тыс. рублей, из них: федеральный бюджет – 9 259,5 тыс. рублей, бюджет автономного округа – 2 739,0 тыс. рублей, бюджет Ханты-Мансийского района – 761 806,5 тыс. рублей, в разрезе по годам:

2022 год – 258 378,0 тыс. рублей, из них: федеральный бюджет – 3 015,5 тыс. рублей, бюджет автономного округа – 927,0 тыс. рублей, бюджет Ханты-Мансийского района – 254 435,5 тыс. рублей;

2023 год – 257 713,5 тыс. рублей, из них: федеральный бюджет – 3 122,0 тыс. рублей, бюджет автономного округа – 906,0 тыс. рублей, бюджет Ханты-Мансийского района – 253 658,5 тыс. рублей;

2024 год – 257 713,5 тыс. рублей, из них: федеральный бюджет – 3 122,0 тыс. рублей, бюджет автономного округа – 906,0 тыс. рублей, бюджет Ханты-Мансийского района – 253 685,5 тыс. рублей.

Экспертно-аналитическим мероприятием установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует уточненным предельным объемам бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период».

Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пунктов 15. и 16. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (в редакции от 02.04.2021 № 77) (далее – постановление администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211

(с изменениями), в части срока направления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований бюджета района на реализацию муниципальных программ района и осуществления непрограммных направлений деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов главным распорядителям средств бюджета района и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 августа», информация направлена 15.10.2021, № 05-Исх-1852, № 05-Исх-1856). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом по финансам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (исх. 20-Исх-3603 от 14.10.2021).

Кроме того, контрольно-счетная палата обращает внимание на *несоблюдение требований пункта 41. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 (с изменениями), в части срока утверждения муниципальной программы, реализация которой будет осуществляться с очередного финансового года и в плановом периоде (до 1 ноября).*

Проектная часть муниципальной программы не предусмотрена.

Процессная часть Проекта программы не содержит реализацию подпрограмм.

Процессная часть Проекта программы включает реализацию основных мероприятий и структурных элементов (мероприятий).

В рамках основного мероприятия 1. «Совершенствование и обеспечение работы системы дополнительного профессионального образования муниципальных служащих и лиц, включенных в кадровый резерв Ханты-Мансийского района» (далее – мероприятие 1) предусмотрена реализация мероприятия (структурного элемента) 1.1., в части которого отсутствует наименование в Приложении 1 «Распределение финансовых ресурсов муниципальной программы (по годам)», что является некорректным. Контрольно-счетная палата предлагает исключить мероприятие (структурный элемент) 1.1. предусмотрев одно основное мероприятие «Совершенствование и обеспечение работы системы дополнительного профессионального образования муниципальных служащих и лиц, включенных в кадровый резерв Ханты-Мансийского района».

С целью исключения дублирования расходов в части повышения квалификации, дополнительного образования муниципальных служащих и иных работников органов администрации Ханты-Мансийского района

контрольно-счетная палата предлагает аккумулировать вышеуказанные расходы в одной муниципальной программе. В настоящее время расходы по данному направлению предусмотрены Проектом программы по мероприятию 1 и включены в Проекты муниципальных программ по мероприятиям в части содержания органов администрации.

В рамках основного мероприятия 2. «Обеспечение и выполнение полномочий и функций администрации Ханты-Мансийского района» предусмотрена реализация мероприятий (структурных элементов) 2.1. «Обеспечение условий для деятельности администрации Ханты-Мансийского района», 2.2. «Дополнительное пенсионное обеспечение за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Ханты-Мансийского района», 2.3. «Ежегодные выплаты почетным гражданам Ханты-Мансийского района».

В рамках основного мероприятия 3. «Обеспечение надлежащих организационно-технических условий, необходимых для исполнения профессиональной служебной деятельности органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района» предусмотрена реализация мероприятий (структурных элементов) 3.1. «Обеспечение надлежащего уровня эксплуатации недвижимого имущества, управление которым возложено на муниципальное казенное учреждение Ханты-Мансийского района «Управление технического обеспечения», 3.2. «Организационно-техническое и финансовое обеспечение муниципального казенного учреждения Ханты-Мансийского района «Управление технического обеспечения», при этом ответственным исполнителем основного мероприятия и мероприятий определена администрация Ханты-Мансийского района (управление по учету и отчетности администрации района), соисполнители не предусмотрены. Учитывая Порядок разработки и реализации муниципальных программ, считаем целесообразным предусмотреть в качестве соисполнителя данного мероприятия и структурных элементов - муниципальное казенное учреждение Ханты-Мансийского района «Управление технического обеспечения».

В рамках основного мероприятия 4. «Обеспечение выполнения отдельных государственных полномочий» предусмотрена реализация мероприятий (структурных элементов) 4.1. «Субвенция на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния в рамках государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие государственной гражданской

и муниципальной службы», а также 4.1.1. и 4.1.2., в части которых отсутствует наименование в Приложении 1 «Распределение финансовых ресурсов муниципальной программы (по годам)», что является некорректным. Контрольно-счетная палата предлагает исключить мероприятия (структурные элементы) 4.1.1. и 4.1.2. предусмотрев одно основное мероприятие и структурный элемент (мероприятие) 4.1. изложив наименование «Реализация полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, указав источники финансирования и соисполнителей, при этом соисполнителей считаем целесообразным отразить в разрезе сельских поселений, с отражением соответствующего объема ассигнований.

Кроме этого, Проект программы не содержит целевого показателя и показателя, характеризующего эффективность основного мероприятия «Обеспечение выполнения отдельных государственных полномочий», в этой связи контрольно-счетная палата рекомендует рассмотреть вопрос о дополнении муниципальной программы соответствующими показателями.

Показатели, характеризующие эффективность основных мероприятий муниципальной программы аналогичны целевым показателям, предусмотренным в паспорте программы.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на *отсутствие увязки значения целевых показателей муниципальной программы с целевыми показателями Стратегии и показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования*, утвержденного постановлением администрации от 07.10.2021 № 243 «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Цели муниципальной программы соответствуют задачам и мероприятиям Стратегии, утвержденной решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341, по направлению «Совершенствование местного самоуправления».

Несоблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа влечет нарушение требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341.

Контрольно-счетная палата рекомендует актуализировать Стратегию, в том числе содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 привести в соответствие

с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230.

Контрольно-счетная палата рекомендует пересмотреть целевые показатели и предусмотреть индикаторы, объективно отражающие повышение эффективности муниципального управления Ханты-Мансийского района, в том числе совершенствование профессионального развития муниципальных служащих.

*Контрольно-счетная палата обращает внимание на некорректность представленных расчетов в рамках основного мероприятия 2. «Обеспечение и выполнение полномочий и функций администрации Ханты-Мансийского района» и основного мероприятия 3. «Обеспечение надлежащих организационно-технических условий, необходимых для исполнения профессиональной служебной деятельности органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района», в этой связи может возникнуть риск дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях.*

Контрольно-счетная палата отмечает, что *Проектом программы не предусмотрен и отсутствует в пояснительной записке перечень нормативно-правовых актов, которые необходимо признать утратившими силу в связи с принятием муниципальной программы.*

Проект Программы размещен на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения», замечания и предложения от общественности и населения не поступали.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные замечания и предложения к Проекту программы отсутствуют.

Председатель



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат  
20A8AECFF5A24F0E23A0DF75A56DF3926598F320  
Владелец Бурьчикина Оксана Алексеевна  
Действителен с 03.12.2020 по 03.03.2022

О.А.Бурьчикина

Исполнители:  
Горшкова Алена Валерьевна,  
тел: 8(3467)35-28-76,  
Заруцкая Ирина Игоревна,  
тел.: 8(3467) 35-28-53,  
Лихова Татьяна Сергеевна,  
Тел.: 8(3467) 35-28-67